

## Приложение 2

к резолюции общественных слушаний на тему: «Существует ли природоохранная политика при осуществлении градостроительной деятельности в Москве?» (Общественная палата г. Москвы, 05.11.2014)

### Просить Мэра города Москвы

1. Отнести более 70 тыс. га включённых в состав г. Москвы в 2012 г. леса защитных лесов (лесопарки и зелёные зоны) из состава Московской области к защитным лесам категории "городские леса", внести соответствующие изменения в постановления Правительства Москвы от 22.08.2012 №423 и 424, обеспечить постановку на кадастровый учёт городских лесов в границах, установленных материалами лесоустройства на дату изменения границ г. Москвы и присоединения новых территорий.

2. Обеспечить открытость процедур и гласность обсуждения горожанами изменений Генерального плана и Правил землепользования и застройки (ПЗЗ) г. Москвы, провести публичные слушания и консультации с вовлечением как соорганизаторов активистов общественных движений районов и административных округов.

3. Представить для обсуждения общественности и разместить на интернет-ресурсах Правительства Москвы, префектур и управ отчёт о выполнении Генерального плана города в части сохранения и увеличения площади особо охраняемых природных территорий (ООПТ), природных и озеленённых территорий общего пользования природного комплекса Москвы за период с 2010 по 2014 год (с разбивкой по районам и округам).

4. Поручить Москомархитектуре:

4.1. При разработке Правил землепользования и застройки (далее - ПЗЗ) и актуализации Генерального плана развития г. Москвы в связи с присоединением новых территорий (ТиНАО), сохранить границы и ограничения использования в отношении находящихся в границах «старой Москвы» особо ценных экологически эффективных территорий и их функциональных зон (ООПТ, природные и озеленённые территории общего пользования сформированные в установленных границах, предусмотренные к формированию в обоснованных границах, предлагаемые к формированию с последующим обоснованием границ), объектов и территорий объектов культурного наследия, заповедных территорий и зон их охраны, а также зон сохранения и комплексного благоустройства сложившихся территорий, определённые Законом г. Москвы № 17 от 05.05.2010 «О Генеральном плане города Москвы» и Правилами землепользования и застройки в редакции, принятой в первом чтении Московской городской думой в 2009 г.

4.2. Исключить из зон реконструкции существующие и подлежащие созданию ООПТ

4.3. На всех схемах Генерального плана обозначать существующие ООПТ в утверждённых Законом г. Москвы № 17 от 05.05.2010 границах; подлежащие созданию ООПТ – в утверждённых в соответствии со Схемой развития и размещения ООПТ в г. Москве и утверждённых Законом г. Москвы границах территорий природного комплекса .

5. Не допускать размещение объектов капитального и некапитального строительства, благоустройство, а также работы по содержанию ООПТ и других природных и озеленённых территорий в отсутствие утверждённой документации по их сохранению, с определёнными режимом их охраны и регулированием градостроительной деятельности.

6. Возобновить утверждение постановлениями Правительства Москвы и публикацию ежегодных балансов использования земель с указанием данных о сокращении при застройке и запечатывании площадей экологически эффективных территорий (ООПТ, природные территории, озеленённые территории всех категорий, резервные территории природного комплекса), независимо от их ведомственной принадлежности.

7. Поручить Департаменту городского имущества г. Москвы

7.1. Предоставить в орган кадастрового учёта, в соответствии со ст.24 ФЗ «О землеустройстве», п.1 ч.2 ст.5 Закона г. Москвы от 19.12.2007 N 48 "О землепользовании в г. Москве", постановлениями Правительства Москвы от 20.09.2005 N 717 «Положение о мониторинге земельных участков, входящих в состав земель общего пользования г. Москвы», от 31.07.2007 N 653 «О среднесрочной городской целевой программе «Развитие земельной реформы в г. Москве на 2007-2009 г.», от 28.04.2009 N 363 «О мерах по обеспечению постановки на государственный кадастровый учёт земельных участков в г.Москве», от 22.06.2010 N 503 "Об итогах работы Департамента земельных ресурсов г.Москвы в 2009 году и о городской целевой программе "Развитие земельной реформы в г.Москве на 2010-2011 гг.", документы, необходимые для внесения в Государственный кадастр недвижимости следующих сведений о территориях, зонах и объектах в границах, утверждённых Законом г. Москвы № 17 от 05.05.2010 «О генеральном плане г. Москвы»:

а) *о зонах с особыми условиями использования территорий - всех территорий общего пользования природного комплекса г.Москвы*, на основании ст.10, п.1,6,7 ст.15 ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре), в т.ч *территориях общего пользования природного комплекса г.Москвы* (согласно п.12 ст.1 Градостроительного кодекса России, ч.8 ст.28 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и ст.21 Устава г. Москвы парки, скверы, бульвары, сады являются земельными участками общего пользования) и *зонах охраняемого природного ландшафта* в границах, установленных Постановлением Правительства Москвы от 28.12.1999 № 1215 «Об утверждении зон охраны памятников истории и культуры г. Москвы (на территории между Камер-Коллежским валом и административной границей города)»;

б) *о ранее учтённых объектах - земельных участках парков, скверов, садов, бульваров* – в границах и с видом разрешённого использования, установленными на момент вступления в действие Закона о кадастре (ст.45-47 Закона о кадастре), не подлежащих приватизации согласно п.8 ст.28 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и ст.21 Устава г. Москвы (перечень таких участков, не подлежащих отчуждению из собственности города, определён п.5.1 Постановления Правительства Москвы от 20.09.2005 N 717) и предназначенных для использования неограниченным кругом лиц для отдыха (п.12 ст.1 Градостроительного кодекса России, п.8 ст.27, п.п.9,12 ст.85 Земельного кодекса России);

7.2. Передать в орган кадастрового учета необходимые документы для устранения допущенных ранее кадастровых ошибок в части учёта границ, площади и вида разрешённого использования земель общего пользования парков, скверов, бульваров, садов, если такие ошибки были допущены.

8. Поручить Департаменту природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы (далее - ДПиООС):

8.1. Совместно с префектурами административных округов ведение Реестра зелёных насаждений территорий природного комплекса общего пользования и паспортизацию объектов озеленения в соответствии с постановлениями Правительства Москвы от 13.05.2008 № 379 «О ходе работ по созданию Реестра зелёных насаждений г.Москвы и мерах по совершенствованию порядка инвентаризации озеленённых территорий г.Москвы», от 10.09.2002 № 743 «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зелёных насаждений г.Москвы».

8.2. При утверждении проектов благоустройства на территориях ООПТ не допускать замены естественного почвенного покрова, не применять мощение дорожек плиткой, строительство так называемых «входных групп» и т.п.; обязать дирекции ООПТ выносить на рассмотрение рабочих групп по сохранению и развитию ООПТ проекты техзаданий на разработку предпроектной и проектной документации до их согласования и утверждения ДПиООС.

8.3. Привести состав Комиссии по Красной книге г. Москвы в соответствие с постановлением Правительства Москвы от 19.02.13 № 79 (п.1.1, прил.1, п.1.3). Исключить назначение руководящих сотрудников ДПиООС в состав этой Комиссии с правом подписи заключений, как потенциально коррупциогенное.

8.4. Провести экспертизу концепций и проектов развития ООПТ, природных территорий, объектов культурного наследия - памятников садово-паркового искусства, истории и культуры (Мнёвниковская пойма, лесопарк «Сокольники» - ПКиО и П-ИП (ООПТ) «Сокольники», Ходынское поле, "Березовая роща" и др.) на соответствие нормам законодательства, статуса ООПТ и других природных территорий, специфики Москвы. При выявлении несоответствия - отказаться от их реализации.

8.5. В связи с систематическими жалобами при использовании городских пляжей №2 и №3 памятника природы Серебряный бор: ограничение прав граждан на равный и бесплатный доступ к водному объекту общего пользования - реке Москве (п.1,2,6,8 ст.6 Водного кодекса России и п.9.2 «Правил охраны жизни людей на водных объектах г. Москвы»), захламливание зелёных насаждений бытовыми отходами, свалки мусора и строительных остатков, проведение мероприятий с открытым огнём для тепловой обработки пищи вне специально обустроенных площадок (ст.30 Закона «Об особо охраняемых природных территориях г. Москвы», подп. а,г п.12.1 «Правил пожарной безопасности в г. Москве»), незаконная торговля алкогольными напитками (п.13.3. «Правил охраны жизни людей на водных объектах г. Москвы»), превышение предельного уровня шума (постановления Правительства Москвы от 16.10.07 N 896 «Об организации зон акустического благополучия на особо охраняемых природных территориях г.Москвы» и от 14.10.2008 946 «Об актуализации мероприятий Целевой среднесрочной экологической программы», ст.30 Закона «Об особо охраняемых природных территориях г. Москвы»), искажение исторически сложившегося охраняемого ландшафта пляжей памятника природы Серебряный бор путём уничтожения существенной площади почвенного покрова лесопарка, порубки деревьев и кустарников; фактическое изменение функционального назначения городских пляжей за счёт многократного уменьшения зон заплыва и загорания, резкого увеличения антропогенных нагрузок и транспортного коллапса на подъездах к пляжам и на автостоянках перед ними (ст.30 Закона «Об особо охраняемых природных территориях г. Москвы») и другими нарушениями законодательства:

1). обследовать территорию данных пляжей и принять необходимые меры по скорейшей ликвидации всех незаконных объектов за счёт нарушителя;

2). расторгнуть договор аренды данных пляжей с недобросовестным арендатором, по фактам выявленных нарушений обратиться в Прокуратуру г. Москвы для привлечения к ответственности лиц, их допустивших.

9. Поручить ДЖКХиБ обеспечить запрет участия в работах по благоустройству, озеленению и содержанию зелёных насаждений в Москве неквалифицированных, не имеющих аттестации организаций и рабочих; вернуть ранее существовавшую практику аттестации руководителей проектных и строительных организаций Москвы на ведение деятельности по благоустройству, озеленению и содержанию зелёных насаждений в Москве.

10. Разработать и принять Программу выведения сторонних пользователей и ликвидации незаконных построек на ООПТ, природных и озеленённых территориях общего пользования, не связанных с их назначением, выделить соответствующее финансирование в бюджете г. Москвы на 2015-2017 гг.; незамедлительно начать не требующее бюджетного финансирования выведение сторонних пользователей и ликвидацию незаконных построек.

11. Создать для налогоплательщиков и жителей разделы «Природный комплекс нашего района» на интернет-ресурсах Правительства Москвы, префектур и управ в целях размещения информации о ходе выполняемых работ, указанных в пп. 5-6. Рекомендовать организовать дублирование такой информации в районных и окружных печатных СМИ.

12. В связи с резко возросшей техногенной нагрузкой на экосистему памятника природы Серебряный бор и его акваторию со стороны маломерных моторных судов (шум, загазованность, ускоренная волновая эрозия береговых полос и пляжных территорий 0,5-1м в год, повреждение и уничтожение прибрежной водной растительности, местообитаний особо охраняемых видов птиц и животных, рыбных нерестилищ и т.д.), создающих дискомфорт и несущих угрозу жизни и здоровью отдыхающих граждан, руководствуясь требованиями п.4 ст.6 и п.7 ст. 25 Водного кодекса России, п.1.5 «Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в г. Москве» и п.1.8, п.2.10 и п.2.11 «Правил охраны жизни людей на водных объектах г. Москвы», поручить Департаменту ЖКХ г. Москвы, совместно с ДПиООС г. Москвы и Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России:

1) дополнить п.4.5 «Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в г. Москве» следующим текстом: «запрещается плавание маломерных моторных судов (кроме спецсудов водной полиции и МЧС) на участке акватории Москвы-реки ниже от юго-восточной границы городского пляжа № 2 до юго-восточной границы городского пляжа № 3 памятника природы Серебряный бор»;

2) расторгнуть договор водопользования на эксплуатацию причальных сооружений (пирсов) маломерных судов на городском пляже № 2 памятника природы Серебряный бор, как противоречащий п.9.4. «Правил охраны жизни людей на водных объектах г. Москвы» («Пляжи располагаются на расстоянии не ближе 250 м выше и 1000 м ниже пристаней, причалов, пирсов»).

13. Для приведения московского законодательства в соответствие с федеральным:

13.1. Внести необходимые изменения в постановление Правительства Москвы от 27.07.11 № 342 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки особо охраняемых природных территорий в городе Москве» (согласно ст.ст. 41, 44, 45 Градостроительного кодекса России, разработка проектов планировки предусматривается только для подлежащих застройке территорий), либо отменить его.

13.2. Представить в Московскую городскую думу предложения по внесению в законы г. Москвы «Об особо охраняемых природных территориях», «О защите зелёных насаждений», «О землепользовании», «О городских почвах», «О благоустройстве» и Градостроительный кодекс г. Москвы изменений, обеспечивающих сохранение ООПТ, природных и озеленённых территорий общего пользования, исключаящих их градостроительное освоение, запечатывание почвы, застройку и иное непрофильное нецелевое использование, тем самым снижающее экологическую эффективность и биоразнообразие города.

14. Обратиться к Губернатору Московской области о формировании совместной комиссии (рабочей группы) по восстановлению лесопаркового защитного пояса г. Москвы, поручить ей к 31.05.15 разработать и представить соответствующую комплексную программу.